

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ городского округа САРАНСК

от 22 ноября 2022 г.

№ 1634

Об утверждении Программы профилактики в 2023 году рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680, а также Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, Администрация городского округа Саранск постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики в 2023 году рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Главы городского округа Саранск – Директора Департамента перспективного развития Администрации городского округа Саранск.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава городского округа Саранск

И.Ю. Асабин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
городского округа Саранск
от 22 ноября 2022 г. № 1634

Программа профилактики в 2023 году рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного
контроля

I. Общие положения

1. Программа профилактики рисков в 2023 году причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа профилактики) разработана в соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990. Программа профилактики направлена на достижение общественно значимых результатов, посредством проведения профилактических мероприятий которые, в свою очередь, являются приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий (проверок).

2. Программа профилактики подлежит к реализации Администрацией городского округа Саранск и ее территориальными органами (далее - Администрация) в течение 2023 года.

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

3. Целями организации проведения в 2023 году Администрацией профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при использовании земельных участков являются:

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям требований земельного законодательства и причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

своевременное предупреждение возможного нарушения контролируруемыми лицами требований земельного законодательства;

стимулирование добросовестного соблюдения требований земельного законодательства всеми контролируруемыми лицами;

создание условий для доведения требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности контролируемых лиц о способах их соблюдения.

4. Задачами проведения в 2023 году Администрацией профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при использовании земельных участков являются:

укрепление системы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению требований земельного законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц и повышение уровня их правовой грамотности;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

повышение квалификации кадрового состава должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;

создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

III. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля

5. Муниципальный земельный контроль осуществляется Администрацией в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Положением об осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Саранск, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Саранск от 17 мая 2021 года № 364.

6. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение контролируруемыми лицами требований земельного законодательства, установленных нормативными правовыми актами, требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации и исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

7. Объектами муниципального земельного контроля являются земельные участки, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются требования земельного законодательства, а также их деятельность, действия (бездействие) в рамках которых должны соблюдаться требования земельного законодательства.

8. При осуществлении муниципального земельного контроля Администрация осуществляет контроль за соблюдением:

а) требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) требований связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) требований связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений требований земельного законодательства, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль.

Перечень нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей, положений в актуальной редакции, содержащих требования земельного законодательства, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля размещен в тематическом разделе на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет по адресу <https://саранск.рф/municipal%20land%20control/npa.php>. Систематически обеспечивается совершенствование и развитие названного тематического раздела, в случае необходимости своевременно обновляется перечень наименований, реквизитов и текстов нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей, положений.

9. Данные о проведенных в первом полугодии 2022 года мероприятиях по муниципальному земельному контролю.

Штатная численность должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, по состоянию на 30 июня 2022 года составила 4 человека (включая должностных лиц, осуществляющих общее и оперативное руководство данным видом деятельности).

До введенного по поручению Президента Российской Федерации Путина В.В. постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с целью снижения административной нагрузки контролируемых лиц моратория на проведение в 2022 году плановых и внеплановых проверок, за первое полугодие 2022 года в рамках муниципального земельного контроля проведено 45 внеплановых проверок, в результате чего выявлено 42 нарушения. В этой связи, за невыполнение в установленный срок законных предписаний должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях составлены и переданы по подведомственности мировым судьям соответствующие протоколы. По результатам их рассмотрения к административной ответственности в виде штрафа привлечено 28 нарушителей земельного законодательства.

IV. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики ожидаемая результативность

10. Рисками, возникающими в результате причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Администрацией муниципального земельного контроля, являются:

недополучение бюджетной системой денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земель;

непроведение работ по межеванию земельных участков и невнесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках и правах на них;

нарушение имущественных прав органа местного самоуправления, юридических лиц и граждан, в том числе осуществляющих предпринимательскую деятельность;

ухудшение экологических условий;

причинение вреда земельному участку как объекту производства в сельском хозяйстве и природному объекту;

произвольное (несистемное) использование земельных участков;

неиспользование экономического потенциала земельных ресурсов;

затраты средств из бюджетной системы на проведение работ по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

11. Профилактические мероприятия Администрацией в первом полугодии 2022 года реализовывались в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год при осуществлении муниципального земельного контроля, утвержденной постановлением Администрации городского округа Саранск от 30 ноября 2021 года № 1807.

Администрацией за первое полугодие 2022 года системно проводились мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами посредством осуществления постоянного наблюдения за соблюдением требований земельного законодательства при размещении информации в сети Интернет, а также выездные обследования в целях визуальной оценки соблюдения требований земельного законодательства по месту нахождения (осуществления деятельности) организаций, граждан, месту нахождения объектов посредством осмотра общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектов). В этой связи, в виду наличия сведений о готовящихся нарушениях требований земельного законодательства или признаках нарушений таких требований, правообладателям

объектов земельного контроля объявлено 25 предостережений о недопустимости вышеуказанных нарушений.

В соответствии с ранее утвержденной Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год при осуществлении муниципального земельного контроля по состоянию на 30 июня 2022 года проведены 456 консультирование контролируемых лиц, в установленные действующим законодательством сроки обеспечена подготовка, публичное обсуждение проекта и последующее размещение постановления Администрации городского округа Саранск «О результатах обобщения практики осуществления в 2021 году муниципального земельного контроля» в тематическом разделе на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет.

12. В 2023 году Администрация в рамках осуществления муниципального земельного контроля планирует к проведению следующие профилактические мероприятия:

а) информирование контролируемых лиц через новостной блок официального сайта городского округа Саранск в сети Интернет об изменениях земельного законодательства, посредством размещения руководств по соблюдению вышеуказанных требований, подготовки и публикации развернутых ответов на часто задаваемые вопросы в соответствующем тематическом разделе данного сайта, а также посредством размещения общедоступных сведений в едином реестре видов контроля и едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий;

б) консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей может осуществляться в устной форме и проводиться на личном приеме или по телефону, в ходе проведения профилактических либо контрольных мероприятий (по времени не должно превышать 15 минут), также консультирование может осуществляться в письменной форме путем направления ответа почтовым отправлением, электронным письмом с разъяснениями по существу поставленных в заявлении (обращении) вопросов;

в) самообследование, позволяющее контролируемым лицам осуществить самостоятельную оценку наличия (отсутствия) у них нарушений требований земельного законодательства в автоматизированном режиме через тематический раздел официального сайта городского округа Саранск в сети Интернет <https://саранск.рф/municipal%20land%20control/estimation.php> посредством размещенной формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) и его графической схемы;

г) объявление предостережений о недопустимости нарушения требований земельного законодательства, в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях требований земельного законодательства или признаках нарушений таких требований;

д) обобщение правоприменительной практики осуществляемое ежегодно, в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом путем подготовки доклада, содержащего результаты в сфере муниципального земельного контроля с предварительным публичным обсуждением его проекта, последующим утверждением и размещением в тематическом разделе на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет.

13. Значительное количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, полученных Администрацией сведений о готовящихся нарушениях или их признаках свидетельствует о необходимости продолжения активной профилактической работы в рассматриваемом направлении. Вместе с тем, с учетом запланированного на 2023 год объема профилактических мероприятий, ожидается существенное повышение уровня информированности контролируемых лиц, что положительно скажется на динамике в урегулировании земельных правоотношений, росте экономического, инвестиционного и градостроительного потенциала городского округа Саранск в целом.

V. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии тематического раздела, посвященного муниципальному земельному контролю на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет:		
1.1.	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно
1.2.	сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно
1.3.	перечней нормативных правовых актов, содержащих требования земельного законодательства, соблюдение которых оценивается при осуществлении мероприятий в рамках муниципального земельного контроля	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно
1.4.	утвержденных проверочных листов	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно
1.5.	руководств по соблюдению требований земельного законодательства	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно
1.6.	индикаторов риска нарушения требования земельного законодательства	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно
1.7.	перечней объектов муниципального земельного контроля на территории городского округа Саранск, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно
1.8.	программ профилактики рисков причинения вреда(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	в течение 5 дней после утверждения (не позднее 20 декабря 2023 года)
1.9.	планов проведения плановых проверок	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно
1.10.	исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица при осуществлении муниципального земельного контроля	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно
1.11.	сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения требований земельного законодательства	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно
1.12.	сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно
1.13.	сведений об аттестованных экспертах, привлекаемых к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно
2.	Обеспечение подготовки доклада об осуществлении муниципального земельного контроля за 2022 года его последующее размещение посредством ГАИС «Управление» в сети Интернет	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	до 1 апреля 2023 года
3.	Размещение в соответствующем тематическом разделе наофициальном сайтегородского округа Саранск в сети Интернет	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	до 15 июля 2023 года

	доклада о результатах обобщения правоприменительной практики осуществления в 2022 году муниципального земельного контроля		
4.	Проведение консультирования контролируемых лиц по вопросам:		
4.1.	организации и осуществления муниципального земельного контроля	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно в случае обращения
4.2.	соблюдения требований земельного законодательства	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно в случае обращения, в ходе проведения контрольных мероприятий
4.3.	порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц Администрации в рамках осуществления муниципального земельного контроля	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно в случае обращения
4.4.	получения информации о нормативных правовых актах, их отдельных частях, положениях, содержащих требования земельного законодательства, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно в случае обращения
5.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения требований земельного законодательства	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	по мере необходимости
6.	Размещение в соответствующем тематическом разделе на официальном сайте городского округа Саранск сети Интернет развернутых ответов на часто задаваемые вопросы	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	по мере необходимости
7.	Подготовка и общественное (публичное) обсуждение проекта Программы профилактики нарушений на 2024 год	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	до 1 октября 2023 года

VI. Оценка Программы профилактики и отчетные показатели

14. Оценка Программы профилактики проводится методом опроса контролируемых лиц по следующим направлениям:

информированность контролируемых лиц о требованиях земельного законодательства;

понятность требований земельного законодательства, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль;

удовлетворенность доступностью информации о муниципальном земельном контроле, размещенной в соответствующем тематическом разделе на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет;

информированность контролируемых лиц о порядке проведения проверок, правах контролируемого лица при проведении контрольных и профилактических мероприятий; исполняемость плана-графика профилактических мероприятий.

Для количественной оценки результатов профилактических мероприятий используется показатель, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий, ед.

При оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий применяется метод устного опроса (далее - опрос). Опрос проводится в течение года среди лиц, в отношении которых проведены контрольные мероприятия, лиц, участвующих в проводимых профилактических мероприятиях, и иных контролируемых лиц.

Опрос проводится силами и средствами должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль.

Результаты опросов и информация о достижении отчетных показателей проведения профилактических мероприятий, их сводные результаты могут размещаться в соответствующем тематическом разделе на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет.

Отчетные показатели деятельности Администрации по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2023 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Понятность требований земельного законодательства, обеспечивающая их однозначное толкование контролирующими лицами и должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль	не менее 75%
2.	Удовлетворенность доступностью информации о муниципальном земельном контроле, размещенной в соответствующем тематическом разделе на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет	не менее 75%
3.	Информированность контролируемых лиц о порядке проведения проверок, правах контролируемого лица при проведении контрольных и профилактических мероприятий	100%
4.	Исполняемость плана-графика профилактических мероприятий	100%
5.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 10 мероприятий

VII. Порядок сбора данных о проведении мероприятий по контролю и профилактике нарушений

15. Ответственными за сбор данных о проведении мероприятий по контролю и профилактических мероприятий являются должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль.