

РЕСПУБЛИКА МОРДОВИЯ
СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САРАНСК
РЕШЕНИЕ

от 19 мая 2023 г.

№ 160

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск за 2022 год

В соответствии с пунктом 2 статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом городского округа Саранск, заслушав отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск за 2022 год, Совет депутатов городского округа Саранск решил:

1. Утвердить прилагаемый отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск за 2022 год.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Председатель Совета депутатов
городского округа Саранск**

Т.И. Шукшина

УТВЕРЖДЕН:
Решением Совета депутатов
городского округа Саранск
от 19 мая 2023 г. № 160

ОТЧЕТ

о деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск за 2022 год

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск за 2022 год подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», [Положением](#) о Контрольно-счетной палате городского округа Саранск, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Саранск от 14 июня 2012 года № 97 с использованием Стандарта организации деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск «Порядок подготовки отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск».

Основные результаты деятельности

В отчетном периоде деятельность Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск (далее – Контрольно-счетная палата) осуществлялась в рамках полномочий, установленных Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета депутатов городского округа Саранск от 25 ноября 2013 года № 263 «Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального финансового контроля на территории городского округа Саранск», [Положением](#) о Контрольно-счетной палате городского округа Саранск, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Саранск от 14 июня 2012 года № 97.

В 2022 году деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год, который был сформирован с учетом предложений Главы городского округа Саранск и Председателя Совета депутатов городского округа Саранск. В течение 2022 года в План работы вносились изменения и дополнения.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой проведено всего 230 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 9 контрольных мероприятий, 12 экспертно-аналитических мероприятий, включая мероприятия по экспертизе нормативных правовых актов органов местного самоуправления, подготовлено 209 заключений на проекты муниципальных программ (проекты изменений в муниципальные программы).

Информация о количестве и динамике проведенных мероприятий за 2021-2022 годы представлена на диаграмме 1.

диаграмма 1



Объем проверенных средств составил 1 230 782,4 тыс.рублей, в том числе объем проверенных бюджетных средств – 523 056,1 тыс.рублей. В отчетном периоде выявлены нарушения и недостатки в денежном эквиваленте на сумму 221 622,1 тыс. рублей, что составляет 18,0% от общего объема проверенных средств.

В отчетном периоде, для оценки нарушений, Контрольно-счетная палата городского округа Саранск руководствовалась Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), который одобрен Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 декабря 2014 года (с изменениями от 22.12.2015 года) и рекомендован к применению Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно-счетной палаты приведены в таблице 1.

Контрольная деятельность

В 2022 году Контрольно-счетной палатой проведено 9 контрольных мероприятий – тематические проверки законности и эффективности расходования бюджетных средств, правомерности и эффективности использования муниципального имущества.

В рамках контрольных мероприятий, проведенных в 2022 году, были проверены объекты:

1. муниципальные предприятия – 5:

муниципальное предприятие городского округа Саранск «Горэлектротранс»;

муниципальное предприятие городского округа Саранск «СпецСервис»;

муниципальное предприятие городского округа Саранск «Горсвет»;

муниципальное предприятие городского округа Саранск «Детская пищевая станция»;

муниципальное предприятие городского округа Саранск «Городские бани».

2. Структурные подразделения Администрации городского округа Саранск – 1:

управление бухгалтерии.

3. Казенные учреждения – 1:

казенное учреждение городского округа Саранск «Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства».

В рамках контрольных мероприятий, проведена проверка расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Содержание и благоустройство территории городского округа Саранск» и муниципальной программы «Развитие инженерной инфраструктуры городского округа Саранск».

Цели контрольных мероприятий: проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств; проверка финансово хозяйственной деятельности муниципальных предприятий, проверка ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности; проверка законного распоряжения и эффективного использования муниципального имущества и доходов, полученных от использования муниципального имущества.

Основной проверяемый период – 2021 год, в отдельных случаях в дополнение к основному периоду проверка проводилась в отношении текущего периода 2022 года.

В отчетном периоде выявлены нарушения и недостатки в денежном эквиваленте на сумму 221 622,1 тыс.рублей, что составляет 18,0% от общего объема проверенных средств, в том числе:

при формировании и исполнении бюджета – 8 нарушений на сумму 82 974,5 тыс. рублей, из них:

нецелевое использование бюджетных средств – выявлено 7 нарушений на сумму 82 609,4 тыс.рублей;

при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 18 нарушений на сумму 908,0 тыс. рублей;

в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 24 нарушения на сумму 4785,4 тыс.рублей;

при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 41 нарушение на сумму 100 677,6 тыс. рублей;

иные нарушения – 64 единицы на сумму 32 276,6 тыс.рублей, в том числе

недостатки (неэффективная деятельность) при расходовании бюджетных средств на сумму 402,9 тыс.рублей.

Информация о структуре нарушений за 2022 год представлена на диаграмме 2.
диаграмма 2



Основная доля нарушений связана с осуществлением муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, их доля составила 45,4% от общего объема выявленных нарушений. К основным нарушениям в сфере закупок можно отнести:

оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг с нарушением сроков, установленных законом, контрактом (договором) - 94 458,6 тыс.рублей или 93,8% от общего объема нарушений по данной группе;

нарушения условий исполнения контрактов (договоров), неприменение мер ответственности по контракту (договору) – 2 314,7 тыс.рублей или 2,3% от общего объема нарушений по данной группе;

приемка и оплата завышенных объемов работ – 2104,9 тыс.рублей или 2,1% от общего объема нарушений по данной группе;

нарушения при обосновании закупки – 1608,8 тыс.рублей или 1,6% от общего объема нарушений по данной группе.

Нарушения, не имеющие стоимостную оценку:

неразмещение или размещение с нарушением срока в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке, размещение которой предусмотрено законодательством;

нарушения, связанные с обеспечением исполнения муниципальных контрактов – неотражение в бухгалтерском учете банковской гарантии принятой в качестве обеспечения исполнения муниципального контракта.

Нарушения, связанные с формированием и исполнением бюджета городского округа составили 82 974,5 тыс.рублей или 37,4% от общего объема выявленных нарушений, в том числе:

нецелевое использование бюджетных средств составляет 99,6% от общего объема выявленных нарушений по данной группе. По итогам проведения контрольного мероприятия установлено нецелевое расходование средств субсидии, предоставленной из бюджета городского округа Саранск муниципальным предприятием городского округа Саранск «Горэлектротранс». На момент проведения контрольного мероприятия, предприятием был осуществлено частичное возмещение средств субсидии использованных не по целевому назначению в объеме 55 072,6 тыс.рублей. По итогам 2022 года, предприятием средства, использованные не по целевому назначению, полностью восстановлены;

необоснованное списание дебиторской задолженности по платежам в бюджет казенным учреждением городского округа Саранск в сумме 365,1 тыс.рублей. По итогам проверки, необоснованно списанная дебиторская задолженность была восстановлена.

Нарушения, не имеющие стоимостную оценку:

нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений городского округа Саранск.

По группе «Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью» выявлено 24 эпизода нарушений на сумму 4785,4 тыс.рублей, из которых 85% не подлежат учету в суммовом выражении:

неперечисление муниципальными предприятиями в бюджет установленной части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей – 3863,78 тыс.рублей;

несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр муниципального имущества;

несоблюдение порядка обязательной регистрации предприятиями возникновения прав на объекты муниципальной собственности и земельные участки;

использование муниципального имущества, в том числе земельных участков без оформления соответствующих документов;

непроведение обязательного аудита бухгалтерской отчетности унитарного предприятия.

По указанной группе установлено 15 фактов нарушений требования государственной регистрации прав на объекты имущества. Данные нарушения не подлежат учету в стоимостном выражении.

Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности составили 0,4% от общего объема выявленных нарушений:

нарушение общих требований к организации ведения бухгалтерского учета, к бухгалтерской отчетности, в том числе ее искажение.

По данной группе выявлены нарушения, не подлежащие учету в стоимостном выражении:

нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств, инвентаризации имущества, при оформлении результатов инвентаризации: в описях и актах, составленных по итогам инвентаризации отсутствуют даты, подписи членов комиссии, члены комиссии в период проведения инвентаризации находятся в отпуске или на стационарном (амбулаторном) лечении;

непринятие на бухгалтерский учет объектов основных средств учреждений;

нарушения при ведении бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики.

Неэффективное использование бюджетных средств.

В отчетном периоде выявлено неэффективное использование бюджетных средств. Общий объем неэффективных расходов ориентировочно составил 402,9 тыс.рублей.

Группа «иные нарушения» составила 32 276,6 тыс.рублей или 21,2% от общего объема выявленных нарушений и включает нарушения, не вошедшие в иные разделы в соответствии с Классификатором нарушений, в том числе:

нарушение органами управления муниципальных предприятий (учреждений) порядка получения согласия на совершение крупных сделок, сделок, на которые распространяется порядок одобрения крупных сделок, а также сделок, в совершении которых имеется заинтересованность – 54 нарушения на 27 344,8 тыс.рублей;

неэффективные расходы муниципальных предприятий - в объеме 2966,4 тыс.рублей или 16,1% от общего объема нарушений по данной группе. Уплата налога на имущество за объекты, которые не используются, оплата пеней, штрафов, судебных издержек. Основной причиной неэффективного использования средств послужило недостаточное финансирование, в результате предприятиями и учреждениями допускалась несвоевременная оплата по заключенным контрактам, несвоевременная оплата налогов и сборов. В связи с этим взыскивалась в судебном порядке, что привело к дополнительным расходам по оплате судебных издержек, пеней и штрафов;

нарушения порядка и условий оплаты труда, в том числе, осуществление иных выплат работникам муниципальных предприятий, не предусмотренных положением об оплате труда в общей сумме 122,2 тыс.рублей.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городском округе Саранск, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Саранск от 10.09.2008

№138 была проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа Саранск за 2021 год (далее – внешняя проверка). По результатам внешней проверки фактов неполноты и недостоверности годового отчета не установлено. В рамках внешней проверки была проверена годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, по результатам которой были установлены отдельные нарушения и недостатки, которые в целом не повлияли на достоверность отчетности, в частности: несоответствие бюджетной отчетности, установленным требованиям по составу и содержанию (не полностью раскрыта информация в пояснительной записке; отсутствуют формы, не имеющие числовых значений и не включены некоторыми главными распорядителями в состав пояснительной записки).

По результатам контрольных мероприятий составлено 9 актов, в целях устранения выявленных нарушений и недостатков и привлечения к ответственности виновных лиц, Контрольно-счетной палатой в адрес руководителей проверяемых объектов направлено 9 представлений, направлено 1 предписание, направлены информационные письма в адрес Совета депутатов городского округа Саранск и в адрес Главы городского округа Саранск.

В отчетном году информация о результатах проведения двух контрольных мероприятий была направлена в органы прокуратуры. По результатам одного контрольного мероприятия возбуждено уголовное дело.

По результатам рассмотрения представлений Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск 7 человек привлечено к дисциплинарной ответственности.

По представленной информации в 2022 году всего устранено нарушений и недостатков на сумму 188 749,9 тыс.рублей, в том числе возмещено средств в бюджет сумме 6878,5 тыс. рублей, возмещено средств муниципальным предприятиям на сумму 681,0 тыс.рублей, произведена оплата по муниципальным контрактам на сумму 94 458,6 тыс.рублей; возмещено средств использованных не по целевому назначению – 82 609,5 тыс.рублей; выполнено работ (в том числе оформлены документы надлежащим образом) на сумму 4 122,3 тыс.рублей.

Экспертно-аналитическая деятельность

В отчетном году Контрольно-счетной палатой проведено 221 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе одно экспертно-аналитическое мероприятие в рамках исполнения полномочия по внешней проверке отчета об исполнении бюджета городского округа Саранск за 2021 год; 3 экспертно-аналитических мероприятия в рамках исполнения полномочий по проведению оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета городского округа Саранск; одно мероприятие в рамках исполнения полномочия по экспертизе проекта бюджета городского округа Саранск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов; проведена финансово-экономическая экспертиза и подготовлено 209 заключений на проекты правовых актов органов местного самоуправления городского округа Саранск, в том числе заключения на проекты муниципальных программ или изменений в муниципальные программы.

По результатам проведения вышеуказанных экспертно-аналитических мероприятий были внесены рекомендации разработчикам по совершенствованию нормативных правовых актов. Выявленные замечания, по возможности, были устранены.

Организационно-методическая работа

1. В целях повышения профессионального уровня в 2022 году 1 сотрудник прошел повышение на курсах повышения квалификации. В отчетном периоде сотрудники Контрольно-счетной палаты приняли участие в 28 мероприятиях Счетной палаты Российской Федерации (обучающие семинары, видеоконференции) проведенных через Портал Счетной палаты Российской Федерации в формате видеоконференцсвязи.

2. В целях реализации принципа гласности и открытости в деятельности Контрольно-счетной палаты, как и в предыдущие годы, в отчетном году осуществлялось размещение информации о деятельности Контрольно-счетной палаты, информации об итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на странице Контрольно-счетной палаты на сайте Администрации городского округа Саранск. Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялась Главе городского округа Саранск, Председателю Совета депутатов городского округа Саранск.

3. В целях предотвращения нарушений законодательства о противодействии коррупции в Контрольно-счетной палате в отчетном году была организована работа по

сбору и обработке справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2021 год муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск, а также о доходах, расходах их супругов и несовершеннолетних детей.

4. В установленный срок на странице Контрольно-счетной палаты на официальном сайте Администрации городского округа Саранск размещены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2021 год муниципальных служащих определенных решением Совета депутатов городского округа Саранск от 12.03.2021 № 353 «О Порядке размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Саранск и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования». Все муниципальные служащие представили сведения об адресах сайтов и (или) страницах сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых муниципальный служащий размещал общедоступную информацию, а также данные, позволяющие его идентифицировать.

Деятельность Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск регламентирована Положением о Контрольно-счетной палате городского округа Саранск, Регламентом Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск и Стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

Для повышения качества результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2023 году будет продолжена работа по совершенствованию методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты.

Деятельность Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск направлена на реализацию полномочий, определенных Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», [Положением](#) о Контрольно-счетной палате городского округа Саранск, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Саранск от 14 июня 2012 года № 97 и ориентирована на непрерывный контроль за использованием бюджетных средств, муниципального имущества, выработку рекомендаций и предложений, направленных на повышение эффективности бюджетного процесса, профилактику и предупреждение нарушений требований бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов в сфере бюджетных правоотношений.

**Председатель Контрольно-счетной палаты
городского округа Саранск**

Т.В. Александрова

таблица 1

№ п/п	Показатель	Ед. измерения	2021 год	2022 год
Основные показатели				
1	Количество проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	ед.	215	230
2	Объем проверенных средств, в том числе	тыс.рублей	1 590 632,4	1 230 782,4
2.1.	бюджетных средств	тыс.рублей	824 728,5	523 056,1
3	Выявлено нарушений и недостатков	тыс.рублей	241 959,5	221 622,1
Контрольная деятельность				
4	Количество проведенных контрольных мероприятий	ед.	10	9
5	Выявлено нарушений и недостатков, в том числе	тыс.рублей	228 981,5	221 622,1
5.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе	тыс.рублей	66 144,2	82 609,4
5.1.1	нецелевое использование бюджетных средств	тыс.рублей	496,8	82 609,4
5.1.2	неэффективное использование бюджетных средств	тыс.рублей	6721,46	402,9
5.4.	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности	тыс.рублей	3 391,9	908,0
5.5.	нарушения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом	тыс.рублей	50 398,6	4785,4
5.6.	нарушения в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд	тыс.рублей	53 207,5	100 677,6
5.7.	иные нарушения	тыс.рублей	48 621,0	32 276,6
Экспертно-аналитическая деятельность				
6	Проведено экспертно-аналитических мероприятий, в том числе	ед.	205	221
7	Подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов	ед.	184	209
8	Выявлено нарушений и недостатков	тыс.рублей	12 978,0	-
Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий				
9	Направлено представлений	ед.	8	9
10	Направлено предписаний	ед.	-	1
10	Устранено нарушений, в том числе	тыс.рублей	35 694,6	188 749,9
10.1	возмещено в бюджет	тыс.рублей	678,6	6878,5
10.2	возмещено средств предприятий (учреждений)	тыс.рублей	19,1	681,0
10.3	выполнено работ (оказано услуг, произведена оплата)	тыс.рублей	34 996,9	94 458,6
11	Привлечено к дисциплинарной ответственности	должностных лиц (сотрудников)	2	7
12	Количество материалов, переданных в прокуратуру	ед.	1	2