

РЕСПУБЛИКА МОРДОВИЯ
СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САРАНСК
РЕШЕНИЕ

от 22 марта 2022 г.

№ 57

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск за 2021 год

В соответствии с пунктом 2 статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом городского округа Саранск, заслушав отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск за 2021 год, Совет депутатов городского округа Саранск **решил**:

1. Утвердить прилагаемый отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск за 2021 год.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Председатель Совета депутатов
городского округа Саранск**

Т.И. Шукшина

УТВЕРЖДЕН:
Решением Совета депутатов
городского округа Саранск
от 22 марта 2022 г. № 57

ОТЧЕТ о деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск за 2021 год

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск в 2021 году подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате городского округа Саранск, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Саранск от 14 июня 2012 года № 97.

Основные результаты деятельности

В отчетном периоде деятельность Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск (далее – Контрольно-счетная палата) осуществлялась в рамках полномочий, установленных Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета депутатов городского округа Саранск от 25 ноября 2013 года № 263 «Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального финансового контроля на территории городского округа Саранск», Положением о Контрольно-счетной палате городского округа Саранск, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Саранск от 14 июня 2012 года № 97.

В 2021 году деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год, который был сформирован с учетом предложений Главы городского округа Саранск и Председателя Совета депутатов городского округа Саранск. Помимо контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предусмотренных Планом работы на 2021 год, Контрольно-счетной палатой в отчетном году проведена проверка на основании обращения Прокуратуры Республики Мордовия по рассмотрению обращения юридического лица.

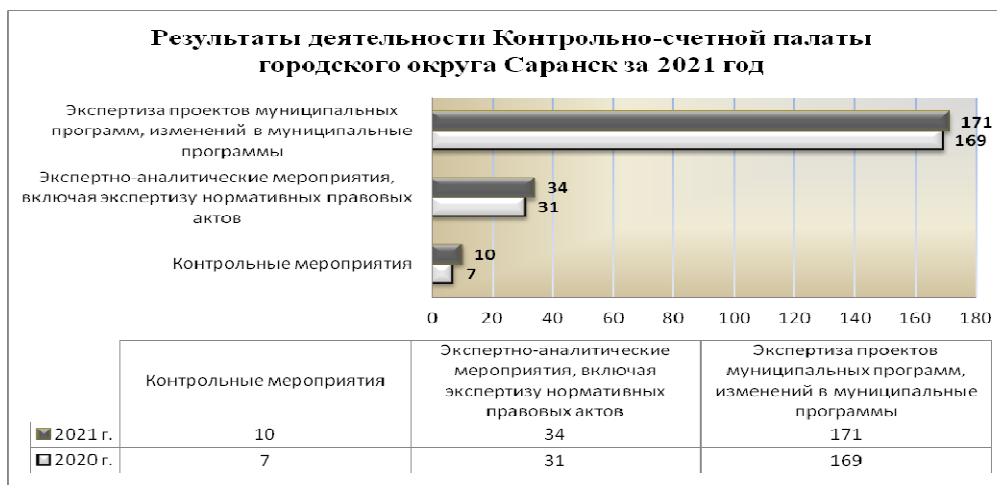
План работы Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск на 2021 выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

Всего в 2021 году Контрольно-счетной палатой проведено 215 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 10 контрольных мероприятий, 34

экспертно-аналитических мероприятия, включая мероприятия по экспертизе нормативных правовых актов органов местного самоуправления, подготовлено 171 заключение на проекты муниципальных программ (проекты изменений в муниципальные программы).

Информация о количестве и динамике проведенных мероприятий за 2020-2021 годы представлена на диаграмме 1.

диаграмма 1



По сравнению с предыдущим годом общее количество проведенных мероприятий увеличилось на 8 единиц, количество проведенных контрольных мероприятий по сравнению с 2020 годом увеличилось на 3 мероприятия, количество экспертно-аналитических мероприятий увеличилось на 5 мероприятий.

Объем проверенных средств составил 1 590 632,4 тыс.рублей, в том числе объем проверенных бюджетных средств – 824 728,5 тыс.рублей. В отчетном периоде выявлены нарушения и недостатки в денежном эквиваленте на сумму 241 959,5 тыс. рублей, что составляет 15,2% от общего объема проверенных средств.

Основная масса нарушений не являются финансовыми нарушениями, это в основном ошибки при оформлении и утверждении документов, иные технические ошибки, которые можно было бы избежать, и основная причина таких нарушений это недостаточная оценка возможных последствий нарушений.

В отчетном периоде, для оценки нарушений, Контрольно-счетная палата городского округа Саранск руководствовалась Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), который одобрен Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 декабря 2014 года (с изменениями от 22.12.2015 года) и рекомендован к применению Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно-счетной палаты приведены в таблице 1.

таблица 1

№ п/п	Показатель	Ед. измерения	2020 год	2021 год
Основные показатели				
1	Количество проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	ед.	207	215
2	Объем проверенных средств, в том числе	тыс.рублей	356 097,8	1 590 632,4
2.1.	бюджетных средств	тыс.рублей	142 198,02	824 728,5
3	Выявлено нарушений и недостатков	тыс.рублей	60 313,9	241 959,5
Контрольная деятельность				
4	Количество проведенных контрольных мероприятий	ед.	7	10
5	Выявлено нарушений и недостатков, в том числе	тыс.рублей	60 313,9	228 981,5
5.1.	нецелевое использование бюджетных средств	тыс.рублей	-	496,8
5.2.	неэффективное использование бюджетных средств	тыс.рублей	192,0	6721,46
5.3.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	тыс.рублей	24 459,8	66 144,2
5.4.	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления	тыс.рублей	5 441,3	3 391,9

	бухгалтерской (финансовой) отчетности			
5.5.	нарушения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом	тыс.рублей	18 744,6	50 398,6
5.6.	нарушения в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд	тыс.рублей	4265,0	53 207,5
5.7.	иные нарушения	тыс.рублей	7211,2	48 621,0
Экспертно-аналитическая деятельность				
6	Проведено экспертно-аналитических мероприятий, в том числе	ед.	200	205
7	Подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов	ед.	185	184
8	Выявлено нарушений и недостатков	тыс.рублей	-	12 978,0
Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий				
9	Направлено представлений	ед.	7	8
10	Устранено нарушений, в том числе	тыс.рублей	787,3	35 694,6
10.1	возмещено в бюджет	тыс.рублей	444,1	678,6
10.2	возмещено средств предприятий (учреждений)	тыс.рублей	189,5	19,1
10.3	выполнено работ (оказано услуг)	тыс.рублей	153,7	34 996,9
11	Привлечено к дисциплинарной ответственности	должностных лиц (сотрудников)	12	2
12	Количество материалов, переданных в прокуратуру	ед.	-	1

По сравнению с 2020 годом объем выявленных нарушений увеличился в 4,0 раза, что обусловлено, прежде всего, режимом работы, введенным в 2020 году в связи с угрозой распространения в городском округе Саранск новой коронавирусной инфекции, в связи с чем, количество контрольных мероприятий, исполненных в 2020 году, было ниже запланированных значений.

Контрольная деятельность

В 2021 году Контрольно-счетной палатой проведено 10 контрольных мероприятий. В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты контрольными мероприятиями были охвачены 4 муниципальных учреждения, 3 муниципальных предприятия, 2 казенных учреждения и 2 структурных подразделения Администрации городского округа Саранск.

В отчетном периоде контрольные мероприятия проведены в отношении следующих объектов:

Муниципальное бюджетное учреждение городского округа Саранск «Уют»;

Муниципальное предприятие городского округа Саранск «Зеленое хозяйство»;

Муниципальное предприятие городского округа Саранск «Горсвет»;

Казенное учреждение городского округа Саранск «Городская служба заказчика по капитальному строительству»;

Муниципальное общеобразовательное учреждение «Гимназия №12»;

Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребенка - детский сад №2»;

Муниципальное предприятие городского округа Саранск «Спецавтохозяйство Саранское»;

Муниципальное учреждение «Автобаза Администрации городского округа Саранск»;

Департамент городского хозяйства Администрации городского округа Саранск, Департамент строительства Администрации городского округа Саранск в рамках контрольного мероприятия по проверке эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годах в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»; казенное учреждение городского округа Саранск «Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства» в рамках проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Ремонтно-строительные работы, капитальный и ямочный ремонт автомобильных дорог» в 2019 - 2020 годах.

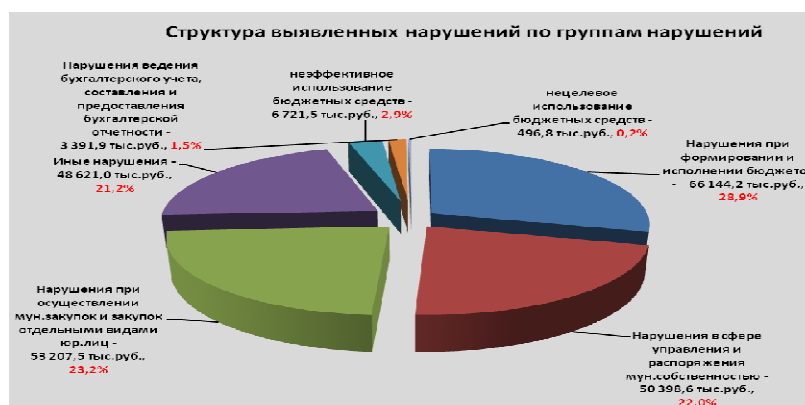
По результатам контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в отчетном году, выявлены нарушения и недостатки в финансово-бюджетной

сфере стоимостная оценка которых оцениваются на сумму 228 981,5 тыс. рублей, в том числе по группам нарушений:

- нецелевое использование бюджетных средств - 496,8 тыс.рублей;
- нарушения при формировании и исполнении бюджета – 66 144,2 тыс. рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 3 391,9 тыс.рублей;
- нарушения при осуществлении закупок для муниципальных нужд и закупок отдельными видами юридических лиц – 53 207,5 тыс.рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 50 398,6 тыс. рублей;
- иные нарушения – 48 621,0 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств - 6721,46 тыс.рублей.

Структура выявленных нарушений и недостатков представлена на диаграмме 2.

диаграмма 2



В 2021 году выявлено нецелевое использование бюджетных средств в объеме 496,8 тыс.рублей, которое выразилось в расходовании средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оплату труда работников учреждения занятых в выполнении работ, не связанных с выполнением муниципального задания. Денежные средства в полном объеме возмещены в бюджет городского округа Саранск.

Нарушения при формировании и исполнении бюджета в общей сумме выявленных нарушений составили 28,9% или 66 144,2 тыс.рублей.

Наибольший объем нарушений по данной группе связан с нарушением порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями, выразившееся в отсутствии утвержденного норматива затрат для расчета объема субсидии на выполнение муниципального задания - 65 422,4 тыс.рублей или 98,9% от общего объема нарушений по данной группе.

превышением предельного объема авансирования по муниципальным контрактам в сумме 686,3 тыс.рублей или 1,03% в общей сумме нарушений по группе;

нарушения порядка и условий оплаты труда сотрудников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений в объеме 29,4 тыс.рублей.

Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности выявлены на сумму 3391,9 тыс.рублей или 1,5% в общем объеме выявленных нарушений.

Основная доля нарушений по указанной группе связаны с нарушениями требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, выразившееся в принятии к учету первичных учетных документов, оформленных ненадлежащим образом (2378,8 тыс.рублей или 70,1% от общего объема нарушений по данной группе), в не принятии к бухгалтерскому учету и не отражении на забалансовом счете банковских гарантий (397,3 тыс.рублей или 11,7% от

общего объема нарушений по группе); нарушения порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций – 615,8 тыс.рублей или 18,2% от общего объема выявленных нарушений).

По данной группе выявлены нарушения, не подлежащие учету в стоимостном выражении - это нарушения при проведении инвентаризации активов и обязательств, инвентаризации имущества, при оформлении результатов инвентаризации: в описях и актах, составленных по итогам инвентаризации отсутствуют даты, подписи членов комиссии, члены комиссии в период проведения инвентаризации находятся в отпуске или на стационарном (амбулаторном) лечении.

Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью составили 50 398,6 тыс.рублей или 22,0% от общего объема выявленных нарушений, в том числе:

нарушения порядка отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества: не внесены изменения в перечень особо ценного движимого имущества, связанные с выбытием и приобретением объектов особо ценного движимого имущества на общую сумму 27 357,75 тыс.рублей (54,3% от общего объема нарушений по данной группе); отсутствие утвержденного перечня особо ценного движимого имущества на общую сумму 14 670,5 тыс.рублей (29,1% от общего объема нарушений по данной группе); несоблюдения муниципальными предприятиями обязанности по отчислению в бюджет городского округа установленной части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в объеме 4891,2 тыс.рублей (9,7% от общего объема нарушений по данной группе), не перечислением муниципальными предприятиями арендной платы за земельные участки - 3289,5 тыс.рублей (6,5% от общего объема нарушений по данной группе), неправомерном предоставлении муниципального имущества в пользование без оформления договорных отношений с превышением полномочий - 104,6 тыс.рублей; нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества, выразившееся в непредставлении муниципальными предприятиями в Комитет по управлению муниципальным имуществом городского округа Саранск информации о приобретенных основных средствах стоимостью выше установленной для включения в реестр муниципального имущества - 85,0 тыс.рублей.

По указанной группе установлено 26 фактов нарушений требования государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества. Данные нарушения не подлежат учету в стоимостном выражении.

Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц составили 53 207,5 тыс.рублей или 23,2% от общего объема выявленных нарушений.

При осуществлении закупок допущены нарушения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и локальных нормативных актов, связанные с нарушением срока оплаты по муниципальным контрактам (50 583,8 тыс.рублей или 95,1% от общего объема нарушений по данной группе); нарушение порядка осуществления закупки выразившееся в осуществлении закупок, не предусмотренных планом-графиком - 2407,8 тыс.рублей или 4,5% от общего объема закупок; неприменение мер ответственности по муниципальным контрактам (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), нарушения при расчете неустойки) - 208,4 тыс.рублей; приемка и оплата выполненных работ несоответствующих условиям контракта - 7,5 тыс.рублей.

Нарушения, которые не имеют стоимостной оценки: не размещение и (или) несвоевременное размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок - 46 нарушений.

Группа «иные нарушения» составила 48 621,0 тыс.рублей или 21,2% от общего объема выявленных нарушений и включает нарушения, не вошедшие в иные разделы в соответствии с Классификатором нарушений.

Основной объем нарушений по данной категории составляют нарушения, связанные с осуществлением крупной сделки, направленной на закупку товаров, работ, услуг без предварительного согласования с собственником имущества предприятия - 40 270,6 тыс.рублей или 82,8% от общего объема нарушений по данной группе. В группу «иные нарушения» также отнесены: нарушения порядка и условий оплаты труда, в том числе, осуществление иных выплат работникам муниципальных предприятий, не предусмотренных положением об оплате труда в общей сумме 507,1 тыс.рублей; неэффективные расходы муниципальных предприятий - в объеме 7843,3 тыс.рублей или 16,1% от общего объема нарушений по данной группе. Неэффективное использование бюджетных средств составило 6721,5 тыс.рублей или 2,9% от общего объема выявленных нарушений. Основной причиной неэффективного использования средств послужило недостаточное финансирование, в результате предприятиями и учреждениями допускалась несвоевременная оплата по заключенным контрактам, несвоевременная оплата налогов и сборов. В связи с этим поставщиками и подрядчиками задолженность взыскивалась в судебном порядке, что привело к дополнительным расходам по оплате судебных издержек, пеней и штрафов.

В 2021 году Контрольно-счетной палатой в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городском округе Саранск, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Саранск от 10.09.2008 №138 была проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа Саранск за 2020 год (далее – внешняя проверка). По результатам внешней проверки фактов неполноты и недостоверности годового отчета не установлено. В рамках внешней проверки была проверена годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, по результатам которой были установлены отдельные нарушения и недостатки, которые в целом не повлияли на достоверность отчетности, в частности: несоответствие бюджетной отчетности, установленным требованиям по составу и содержанию (не полностью раскрыта информация в пояснительной записке; отсутствуют формы, не имеющие числовых значений и не включены некоторыми главными распорядителями в состав пояснительной записки).

В отчетном году в соответствии с рекомендациями Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов (Протокол № 62 (75) от 07.12.2020 г.) Контрольно-счетная палата городского округа Саранск приняла участие в проведении единого общероссийского мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годах в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

По результатам контрольного мероприятия нарушений в части эффективного и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилья не выявлено.

По результатам контрольных мероприятий составлено 10 актов, в целях устранения выявленных нарушений и недостатков и привлечения к ответственности виновных лиц, Контрольно-счетной палатой в адрес руководителей проверяемых объектов направлено 8 представлений, подготовлено 20 информационных писем (10 писем в адрес Совета депутатов городского округа Саранск и 10 писем в адрес Главы городского округа Саранск). В отчетном году информация о результатах проведения одного контрольного мероприятия была направлена в органы прокуратуры.

По результатам рассмотрения представлений Контрольно-счетной палаты

городского округа Саранск 2 человек привлечено к дисциплинарной ответственности.

По представленной информации всего устранено нарушений и недостатков на сумму 35 694,6 тыс.рублей, в том числе возмещено средств в бюджет сумме 678,6 тыс. руб., возмещено средств учреждениям на сумму 19,1 тыс.рублей, выполнено работ на сумму 34 996,9 тыс.рублей.

Экспертно-аналитическая деятельность

В отчетном году Контрольно-счетной палатой проведено 205 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе одно экспертно-аналитическое мероприятие в рамках исполнения полномочия по внешней проверке отчета об исполнении бюджета городского округа Саранск за 2020 год; 3 экспертно-аналитических мероприятия в рамках исполнения полномочий по проведению оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета городского округа Саранск; одно мероприятие в рамках исполнения полномочия по экспертизе проекта бюджета городского округа Саранск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов; проведена финансово-экономическая экспертиза и подготовлено 192 заключения на проекты правовых актов органов местного самоуправления городского округа Саранск, в том числе 171 заключение на проекты муниципальных программ или изменений в муниципальные программы.

В отчетном году по обращению Прокуратуры Республики Мордовия проведено тематическое экспертно-аналитическое мероприятие по проверке соблюдения требований бюджетного законодательства при заключении муниципальных контрактов, по результатам которого установлен факт принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств. Объем нарушений составил 12 978,0 тыс.рублей. Указанные действия содержат признаки административного правонарушения, однако, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, протокол об административном правонарушении не составлялся.

По результатам проведения вышеуказанных экспертно-аналитических мероприятий были внесены рекомендации разработчикам по совершенствованию нормативных правовых актов. Выявленные замечания, по возможности, были устранены.

Организационно-методическая работа

В целях повышения профессионального уровня в 2021 году 3 сотрудника прошли повышение на курсах повышения квалификации. В отчетном периоде сотрудники Контрольно-счетной палаты приняли участие в 33 мероприятиях Счетной палаты Российской Федерации (обучающие семинары, видеоконференции) проведенных через Портал Счетной палаты Российской Федерации в формате видеоконференцсвязи.

В целях реализации принципа гласности и открытости в деятельности Контрольно-счетной палаты, как и в предыдущие годы, в отчетном году осуществлялось размещение информации о деятельности Контрольно-счетной палаты, информации об итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на странице Контрольно-счетной палаты на сайте Администрации городского округа Саранск. Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялась Главе городского округа Саранск, Председателю Совета депутатов городского округа Саранск.

В целях предотвращения нарушений законодательства о противодействии коррупции в Контрольно-счетной палате в отчетном году была организована работа по сбору и обработке справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2020 год муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск, а также о доходах, расходах их супругов и несовершеннолетних детей.

В установленный срок на странице Контрольно-счетной палаты на официальном сайте Администрации городского округа Саранск размещены сведения о доходах,

расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2020 год муниципальных служащих определенных решением Совета депутатов городского округа Саранск от 12.03.2021 № 353 «О Порядке размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Саранск и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования». Все муниципальные служащие представили сведения об адресах сайтов и (или) страницах сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых муниципальный служащий размещал общедоступную информацию, а также данные, позволяющие его идентифицировать.

Деятельность Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск регламентирована Положением о Контрольно-счетной палате городского округа Саранск, Регламентом Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск и Стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

В минувшем году разработаны и утверждены методические документы: «Стандарт организации деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск «Организация взаимодействия Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск со Счетной палатой Республики Мордовия, в том числе при проведении совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»; «Стандарт финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Саранск».

Для повышения качества результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2022 году будет продолжена работа по совершенствованию методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты.

Деятельность Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск направлена на реализацию полномочий, определенных Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате городского округа Саранск, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Саранск от 14 июня 2012 года № 97 и ориентирована на непрерывный контроль за использованием бюджетных средств, муниципального имущества, выработку рекомендаций и предложений, направленных на повышение эффективности бюджетного процесса, профилактику и предупреждение нарушений требований бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов в сфере бюджетных правоотношений.

**Председатель Контрольно-счетной палаты
городского округа Саранск**

Т. В. Александрова