

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ городского округа САРАНСК

от 16 декабря 2022 г.

№ 1736

**Об Основных направлениях долговой политики городского округа Саранск
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях реализации ответственной долговой политики городского округа Саранск и повышения ее эффективности Администрация городского округа Саранск постановляет:

1. Утвердить Основные направления долговой политики городского округа Саранск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Директора Департамента финансов Администрации городского округа Саранск.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава городского округа Саранск

И.Ю. Асабин

Приложение к постановлению
Администрации городского
округа Саранск
от 16 декабря 2022 г. № 1736

**Основные направления долговой политики городского округа Саранск
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления долговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определяют приоритеты долговой политики при составлении проекта бюджета городского округа Саранск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

При подготовке Основных направлений долговой политики городского округа Саранск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов были учтены положения муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами в городском округе Саранск».

1. Итоги реализации долговой политики городского округа Саранск

С 2021 года продолжается работа по снижению расходов на обслуживание муниципального долга городского округа Саранск и на оптимизацию структуры муниципального долга.

По состоянию на 1 января 2022 г. муниципальный долг городского округа Саранск составил 4 636 229,4 тыс.руб. В 2021 году заключено соглашение от 23 августа 2021 г. №01-2021 о предоставлении бюджету городского округа Саранск из республиканского бюджета Республики Мордовия бюджетного кредита для погашения долговых обязательств муниципальных образований в Республике Мордовия в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием в Республике Мордовия от кредитных организаций в объеме 912 917,0 тыс.руб. В 2021 году осуществлялось погашение задолженности по бюджетным кредитам в соответствии с соглашением о реструктуризации задолженности городского округа Саранск по бюджетным кредитам, предоставленным из республиканского бюджета Республики Мордовия, согласно графику от 31.07.2019 г. По итогам 2021 года наибольший удельный вес в структуре муниципального долга занимают бюджетные кредиты, полученные из бюджетов других уровней бюджетной системы – 67,9%, рыночный долг составил 32,1% (кредиты кредитных организаций), муниципальные гарантии отсутствуют.

За 2021 год произошло снижение расходов на обслуживание муниципального долга

на 57 920,1 тыс. руб. по сравнению с аналогичным периодом 2020 года.

Таким образом, в течение 2021 года достигнуты следующие результаты:

- 1) доля рыночных заимствований сокращена с 50,3 % до 32,1 %;
- 2) доля расходов на обслуживание муниципального долга снижена с 3,4% до 2% в общем объеме расходов бюджета городского округа Саранск.

По состоянию на 01.10.2022 года сохраняются достигнутые позитивные тенденции в управлении муниципальным долгом городского округа Саранск.

Наблюдается снижение показателя «Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета городского округа без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений» с 142,2 % в 2021 г. до 129,2 % за 9 месяцев 2022 года.

За 9 мес. 2022 года произошло снижение расходов на обслуживание муниципального долга на 57 556,2 тыс. руб. по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

Муниципальный долг городского округа Саранск по состоянию на 30.09.2022 г. составил 4 636 229,4 тыс. руб. Объем муниципального долга не увеличился по сравнению с отчетными данными на 01.01.2022 г.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики городского округа Саранск

Основные факторы, определяющие условия реализации политики в области управления муниципальным долгом в 2023 - 2025 годах, установлены:

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2021 г. № 1206 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 2021 год»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2022 года № 815 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 2022 год»;

постановлением Правительства Республики Мордовия от 22.04.2019 г. № 199 «Об утверждении условий и порядка проведения реструктуризации обязательств (задолженности) муниципальных образований в Республике Мордовия по бюджетным кредитам, предоставленным из республиканского бюджета Республики Мордовия, и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Мордовия от 27 апреля 2016 г. № 222»;

соглашением о реструктуризации задолженности городского округа Саранск Республики Мордовия по бюджетным кредитам, предоставленным из республиканского бюджета Республики Мордовия.

Дополнительные факторы, которые подлежат учету при реализации долговой политики Республики Мордовия:

кредитно-денежная политика Центрального банка Российской Федерации;

необходимость выполнения положений Указа Президента Российской Федерации от 7

мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года";

необходимость выполнения обязательств по неперевышению уровня дефицита и рыночного долга, принятых по соглашениям о реструктуризации и привлечению бюджетных кредитов на погашение долговых обязательств.

Также необходимо учитывать влияние дальнейшего ухудшения экономической ситуации в связи с введением в 2022 году политических и экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера, увеличения ключевой ставки Банка России, распространения коронавирусной инфекции COVID-19, что может привести к ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе снижению темпов экономического роста, снижению доходов, и, как следствие, негативно отразиться на возможности осуществления муниципальных заимствований в нужных объемах и на приемлемых условиях.

3. Цели и задачи долговой политики

Реализация долговой политики городского округа Саранск в 2020 - 2025 годах будет осуществляться в соответствии со следующими целями и критериями (показателями) их достижения:

Цель реализации долговой политики	Критерий (показатель) достижения цели
Обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки	отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам городского округа Саранск
Соблюдение условий соглашения о реструктуризации задолженности городского округа Саранск Республики Мордовия по бюджетным кредитам, предоставленным из республиканского бюджета Республики Мордовия	отсутствие фактов нарушения условий соглашения
Оптимизация структуры муниципального долга	снижение доли коммерческого долга в общем объеме муниципального долга не менее чем на 1% (к предыдущему году)
Снижение объема муниципального долга городского округа Саранск в среднесрочной перспективе	Объем муниципального долга городского округа Саранск не более 100% от общего объема доходов бюджета городского округа Саранск без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (к 1 января 2026 года)

4. Инструменты реализации муниципальной долговой политики городского округа Саранск

Инструментами реализации долговой политики будут являться:

кредиты кредитных организаций;

бюджетные кредиты, получаемые от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Целесообразно продолжить привлечение кредитов кредитных организаций (при наличии соответствующей рыночной конъюнктуры) по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 2% годовых.

При возникновении потребности в финансировании кассовых разрывов возможно привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета городского округа Саранск.

5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом городского округа Саранск

Основными рисками, связанными с управлением муниципальным долгом в период 2023 - 2025 годов, являются:

- риск рефинансирования;
- процентный риск;
- риск несоблюдения условий соглашения о реструктуризации задолженности городского округа Саранск Республики Мордовия по бюджетным кредитам, предоставленным из республиканского бюджета Республики Мордовия;
- риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета городского округа Саранск;
- риск ликвидности;
- операционный риск.

В связи с неопределенностью экономической конъюнктуры продолжает оставаться высоким риск повышенных процентных ставок на рынке заимствований, и как следствие, роста расходов на обслуживание муниципального долга.

Долговая политика городского округа Саранск в предстоящий период будет направлена на последовательное снижение долговой нагрузки, осуществления заимствований в объемах, необходимых для рефинансирования долга независимо от конъюнктуры рынков капитала, а также на повышение кредитного рейтинга городского округа Саранск.