

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ городского округа САРАНСК

от 19 декабря 2023 г.

№ 1786

Об утверждении Программы профилактики в 2024 году рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680, а также Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, Администрация городского округа Саранск постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики в 2024 году рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Главы городского округа Саранск – Директора Департамента перспективного развития Администрации городского округа Саранск.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава городского округа Саранск

И.Ю. Асабин

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации
городского округа Саранск
от 19 декабря 2023 г. № 1786

Программа

профилактики в 2024 году рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля

I. Общие положения

1. Программа профилактики рисков в 2024 году причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа профилактики) разработана в соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990. Программа профилактики направлена на достижение общественно значимых результатов, посредством проведения профилактических мероприятий которые, в свою очередь, являются приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий (проверок).

2. Программа профилактики подлежит к реализации Администрацией городского округа Саранск в течение 2024 года.

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

3. Целями организации проведения в 2024 году Администрацией профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при использовании земельных участков являются:

устранение условий, причин и факторов, способствующих нарушениям требований земельного законодательства и причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

своевременное предупреждение возможного нарушения контролируруемыми лицами требований земельного законодательства;

стимулирование добросовестного соблюдения требований земельного законодательства всеми контролируруемыми лицами;

создание условий для доведения требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности контролируемых лиц о способах их соблюдения.

4. Задачами проведения в 2024 году Администрацией профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при использовании земельных участков являются:

укрепление системы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

определение способов устранения или снижения рисков возникновения нарушений требований земельного законодательства;

разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц и повышение уровня их правовой грамотности;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

повышение квалификации кадрового состава должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;

создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

III. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля

5. Муниципальный земельный контроль осуществляется Администрацией в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Положением по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского округа Саранск, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Саранск от 17 мая 2021 года № 364.

6. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

7. Объектом муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений, а именно земли, земельные участки или части земельных участков.

8. При осуществлении муниципального земельного контроля Администрация осуществляет контроль за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований связанных с использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль в пределах их компетенции.

Перечень нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей, положений в актуальной редакции, содержащих требования земельного законодательства, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля размещен на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет по адресу <https://саранск.рф/municipal%20land%20control/npa.php>. Систематически обеспечивается совершенствование и развитие тематического раздела, в случае необходимости своевременно обновляются наименования, реквизиты и тексты нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей, положений.

9. Данные о проведенных в первом полугодии 2023 года мероприятиях по муниципальному земельному контролю.

Численность должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль и обеспечивать информационное обеспечение данного вида деятельности по состоянию на 30 июня 2023 года составляла 2 штатных единицы.

На постоянной основе Администрацией проводятся мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами. За первое полугодие 2023 года проведено 45 наблюдений за соблюдением требований земельного законодательства при размещении информации в сети Интернет. В связи с наличием информации о готовящихся нарушениях требований земельного законодательства или признаках нарушений указанных требований, в целях предупреждения таких нарушений, устранения причин, факторов и условий, способствующих их совершению, руководствуясь постановлением Администрации городского округа Саранск от 22 ноября 2022 г. № 1634 «Об утверждении Программы профилактики в 2023 году рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля» правообладателям объектов земельных отношений объявлено 49 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках профилактики нарушений требований земельного законодательства посредством размещения актуальных сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет осуществляется информирование контролируемых лиц.

Проводится консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей по вопросам осуществления муниципального земельного контроля в устной форме - как на личном приеме, так и по телефону, в письменной форме - путем направления ответа почтовым отправлением, электронным письмом с разъяснениями по существу поставленных в заявлении (обращении) вопросов.

По результатам сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и по их итогам своевременно обеспечиваются подготовка, утверждение и размещение доклада о муниципальном земельном контроле и доклада содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля.

Через форму проверочного листа (список контрольных вопросов), размещенных на сайте городского округа Саранск в сети Интернет в целях самостоятельного и добровольного определения контролируемыми лицами уровня соблюдения ими требований земельного законодательства предусмотрена автоматизированная процедура

самообследования, обеспечивающая возможность получения контролируемыми лицами сведений о соответствии принадлежащих им объектов контроля критериям риска.

IV. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики ожидаемая результативность

10. Рисками, возникающими в результате причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Администрацией муниципального земельного контроля, являются:

недополучение бюджетом муниципального образования денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по соответствующим договорам;

непроведение работ по межеванию земельных участков и невнесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках и правах на них;

нарушение имущественных прав органа местного самоуправления, юридических лиц и граждан, в том числе осуществляющих предпринимательскую деятельность;

причинение вреда земельному участку как объекту производства в сельском хозяйстве и природному объекту;

произвольное (несистемное) использование земельных участков;

неиспользование экономического потенциала земельных ресурсов;

возможные затраты средств из бюджетной системы на проведение работ по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

11. В 2024 году Администрация в рамках осуществления муниципального земельного контроля планирует к проведению следующие профилактические мероприятия:

а) информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований путем размещения соответствующих сведений на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет, средствах массовой информации, а также публикации общедоступных сведений в едином реестре видов контроля и едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий;

б) обобщение правоприменительной практики посредством подготовки проекта ежегодного доклада, содержащего результаты по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского округа Саранск, его предварительного публичного обсуждения, последующего утверждения и размещения в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет;

в) объявление контролируемым лицам предостережений недопустимости нарушения требований земельного законодательства в случае наличия у Администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения такого вреда;

г) консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей не должно превышать 15 минут и может осуществляться по телефону, видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактических и контрольных мероприятий либо в форме, предусматривающей направление информации электронным письмом, а также на бумажном носителе почтовым отправлением;

д) самообследование, позволяющее контролируемым лицам осуществить самостоятельную и добровольную оценку наличия (отсутствия) у них нарушений требований земельного законодательства в автоматизированном режиме через тематический раздел официального сайта городского округа Саранск в сети Интернет по адресу <https://саранск.рф/municipal%20land%20control/estimation.php> в котором размещены графическая схема и форма проверочного листа (список контрольных вопросов).

12. Значительное количество выявленных признаков нарушений обязательных требований свидетельствует о необходимости продолжения активной

профилактической работы в данном направлении. Вместе с тем, с учетом запланированного на 2024 год объема профилактических мероприятий, ожидается существенное повышение уровня информированности контролируемых лиц, что положительно скажется на динамике урегулировании земельных правоотношений, росте экономического, инвестиционного и градостроительного потенциала городского округа Саранск, а также авторитете органа муниципального земельного контроля.

V. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии тематического раздела, посвященного муниципальному земельному контролю на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет:		
1.1.	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно
1.2.	сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно
1.3.	перечней нормативных правовых актов, содержащих требования земельного законодательства, соблюдение которых оценивается при осуществлении мероприятий в рамках муниципального земельного контроля	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно
1.4.	утвержденных проверочных листов	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно
1.5.	руководств по соблюдению требований земельного законодательства	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно
1.6.	индикаторов риска нарушения требования земельного законодательства	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно
1.7.	перечней объектов муниципального земельного контроля на территории городского округа Саранск, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно
1.8.	программы профилактики рисков причинения вреда(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	в течение 5 дней после утверждения(не позднее 20 декабря 2024 года)
1.9.	планов проведения плановых проверок в случае применения системы оценки и управления рисками	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно
1.10.	исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица при осуществлении муниципального земельного контроля	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно
1.11.	сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения требований земельного законодательства	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно
1.12.	сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно

		контроль	
1.13	сведений об аттестованных экспертах, привлекаемых к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно
2.	Обеспечение подготовки доклада об осуществлении муниципального земельного контроля за 2023 год и его последующее размещение в едином реестре видов контроля, системе monitoring.ar.gov.ru и на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	до 1 апреля 2024 года
3.	Обеспечение подготовки доклада о результатах обобщения правоприменительной практики осуществления в 2023 году муниципального земельного контроля и его последующее размещение в едином реестре видов контроля на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	до 15 июля 2024 года
4.	Проведение консультирования контролируемых лиц по вопросам:		
4.1.	организации и осуществления муниципального земельного контроля	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно в случае обращения
4.2.	соблюдения требований земельного законодательства	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно в случае обращения, в ходе проведения профилактических и контрольных мероприятий
4.3.	порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц Администрации в рамках осуществления муниципального земельного контроля	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно в случае обращения
4.4.	получения информации о нормативных правовых актах, их отдельных частях, положениях, содержащих требования земельного законодательства, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	постоянно в случае обращения
5.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения требований земельного законодательства	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	по мере необходимости
6.	Размещение в соответствующем тематическом разделе на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет развернутых ответов на часто задаваемые вопросы	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	по мере необходимости
7.	Подготовка и общественное (публичное) обсуждение проекта Программы профилактики нарушений на 2025 год	Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль	до 1 октября 2024 года

VI. Оценка Программы профилактики и отчетные показатели

13. Оценка Программы профилактики может проводиться методом опроса контролируемых лиц по следующим направлениям:

информированность контролируемых лиц о требованиях земельного законодательства; понятность требований земельного законодательства, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль;

удовлетворенность доступностью информации о муниципальном земельном контроле, размещенной в соответствующем тематическом разделе на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет;

информированность контролируемых лиц о порядке проведения проверок, правах контролируемого лица при проведении профилактических и контрольных мероприятий;

исполняемость плана-графика профилактических мероприятий.

Для количественной оценки результатов профилактических мероприятий используется показатель, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий в единицах.

При оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий может применяться метод устного опроса (далее - опрос). Опрос проводится в течение года среди лиц, в отношении которых проведены контрольные мероприятия, лиц, участвующих в проводимых профилактических мероприятиях, и иных контролируемых лиц.

Опрос проводится силами и средствами должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль.

Результаты опросов и информация о достижении отчетных показателей проведения профилактических мероприятий, их сводные результаты могут размещаться в соответствующем тематическом разделе на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет.

Отчетные показатели деятельности Администрации по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2024 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Понятность требований земельного законодательства, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль	не менее 75%
2.	Удовлетворенность доступностью информации о муниципальном земельном контроле, размещенной в соответствующем тематическом разделе на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет	не менее 75%
3.	Информированность контролируемых лиц о порядке проведения проверок, правах контролируемого лица при проведении контрольных и профилактических мероприятий	100%
4.	Исполняемость плана-графика профилактических мероприятий	100%
5.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 10 мероприятий

VII. Порядок сбора данных о проведении мероприятий по контролю и профилактике нарушений

14. Ответственными за сбор данных о проведении профилактических и контрольных мероприятий являются должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль.

