

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

### **АДМИНИСТРАЦИИ городского округа САРАНСК**

от 17 сентября 2025 г.

№ 1774

#### **Об утверждении Программы профилактики в 2026 году рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля**

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680, а также Правилами разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, Администрация городского округа Саранск постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики в 2026 году рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Главы городского округа Саранск – Директора Департамента перспективного развития Администрации городского округа Саранск.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

**Глава городского округа Саранск**

**В.В. Быков**

**УТВЕРЖДЕНА**

постановлением Администрации  
городского округа Саранск  
от 17 сентября 2025 г. № 1774

#### **Программа**

**профилактики в 2026 году рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля**

##### **I. Общие положения**

1. Программа профилактики в 2026 году рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее – Программа профилактики рисков причинения вреда) разработана в соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990. Программа профилактики рисков причинения вреда направлена на достижение общественно значимых результатов, посредством проведения профилактических мероприятий, которые, в свою очередь, являются приоритетными по отношению к проведению контрольных мероприятий (проверок).

2. Программа профилактики рисков причинения вреда подлежит реализации Администрацией городского округа Саранск (далее – Администрация) в течение 2026 года.

## II. Цели и задачи реализации Программы профилактики рисков причинения вреда

3. Целями организации проведения в 2026 году Администрацией профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при использовании земельных участков являются:

устранение условий, причин и факторов, способствующих нарушениям обязательных требований причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

своевременное предупреждение возможных нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности контролируемых лиц о способах их соблюдения.

4. Задачами проведения в 2026 году Администрацией профилактики рисков причинения вреда (ущерба) при использовании земельных участков являются:

укрепление системы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

определение способов устранения или снижения рисков возникновения нарушений обязательных требований;

разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц и повышение уровня их правовой грамотности;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

повышение квалификации кадрового состава должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;

создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

## III. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля

5. Муниципальный земельный контроль осуществляется Администрацией в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Положением по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского округа Саранск, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Саранск от 18 июля 2025 года № 318.

6. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

7. Объектами муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные в границах городского округа Саранск и особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Система».

8. При осуществлении муниципального земельного контроля Администрация осуществляет контроль за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе их использования лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для их использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля в пределах их компетенции.

Перечень нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей, положений в актуальной редакции, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, размещен на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, по адресу: [https://саранск.рф/municipal%20land%20 control/npa.php](https://саранск.рф/municipal%20land%20control/npa.php).

Систематически обеспечивается совершенствование и развитие специального раздела, посвященного контрольной деятельности на сайте городского округа Саранск в сети Интернет. В случае необходимости своевременно обновляются наименования, реквизиты и тексты нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей, положений.

9. Данные о проведенных в первом полугодии 2025 года контрольных мероприятиях.

Функция по организации, информационному обеспечению деятельности и непосредственному осуществлению профилактических и контрольных мероприятий в рамках осуществления муниципального земельного контроля возложена на 1 сотрудника.

На постоянной основе проводятся мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируемым лицом. За первое полугодие 2025 года проведено 39 наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности). В связи с наличием информации о готовящихся нарушениях требований земельного законодательства или признаках нарушений указанных требований (или) отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, в целях предупреждения таких нарушений, устранения причин, факторов и условий, способствующих их совершению, руководствуясь постановлением Администрации от 10 декабря 2024 года № 2090 «Об утверждении Программы профилактики в 2025 году рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля» правообладателям объектов земельных отношений объявлено 46 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и по их итогам своевременно обеспечивается подготовка и размещение доклада о муниципальном земельном контроле.

IV. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики рисков причинения вреда, и ожидаемая результативность

10. Рисками, возникающими в результате причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Администрацией муниципального земельного контроля, являются:

недополучение бюджетом муниципального образования денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по соответствующим договорам;

непроведение работ по межеванию земельных участков и невнесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках и правах на них;

нарушение имущественных прав органа местного самоуправления, юридических лиц и граждан, в том числе осуществляющих предпринимательскую деятельность;

причинение вреда земельному участку как объекту производства в сельском хозяйстве и природному объекту;

произвольное (несистемное) использование земельных участков;

неиспользование в полной мере экономического потенциала земельных ресурсов;

возможные затраты средств из бюджетной системы на проведение работ по приведению земель в состояние, пригодное для их использования по целевому назначению.

11. В 2026 году Администрация в рамках осуществления муниципального земельного контроля планирует к проведению следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) объявление предостережений;
- 3) консультирование;
- 4) профилактический визит.

В рамках профилактики нарушений требований земельного законодательства посредством размещения актуальных сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет осуществляется информирование контролируемых лиц.

Информирование также может осуществляться путем направления контролируемым лицам рекомендаций о соблюдении обязательных требований, в том числе в ходе проведения профилактических мероприятий.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляются контролируемому лицу в случае наличия у Администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется по телефону, с применением видеоконференцсвязи, в том числе в ходе проведения профилактических мероприятий, а также по результатам записи контролируемых лиц и их представителей через единый портал государственных и муниципальных услуг и по времени не должно превышать пятнадцати минут.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи или мобильного приложения «Инспектор», решение об использовании которого принимается должностным лицом самостоятельно.

Профилактический визит по инициативе контрольного органа (обязательный профилактический визит) проводится в соответствии со статьей 52.1 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». При этом обязательные профилактические визиты для объектов земельных отношений, отнесенных к категориям среднего, умеренного и низкого риска, не проводятся.

Периодичность проведения обязательных профилактических визитов, в том числе по отдельным видам контроля, определяется Правительством Российской Федерации для объектов контроля, отнесенных к категории значительного, среднего или умеренного риска.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится в соответствии со статьей 52.2 от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

12. Значительное количество выявленных признаков нарушений обязательных требований свидетельствует о необходимости продолжения активной профилактической работы в данном направлении. Вместе с тем с учетом запланированного на 2026 год объема профилактических мероприятий, ожидается существенное повышение уровня информированности контролируемых лиц, что положительно скажется на динамике в урегулировании земельных правоотношений, росте экономического, инвестиционного и градостроительного потенциала городского округа Саранск, а также на авторитете органа муниципального земельного контроля.

#### V. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

| № п/п | Наименование мероприятия                                                                                                                                                          | Ответственный исполнитель                                                      | Срок исполнения |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| 1.    | Размещение и поддержание в актуальном состоянии специального раздела, посвященного контрольной деятельности, на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет:      |                                                                                |                 |
| 1.1.  | текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля                                                                                 | Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль | постоянно       |
| 1.2.  | сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу             | Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль | постоянно       |
| 1.3.  | перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении мероприятий в рамках муниципального земельного контроля | Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль | постоянно       |
| 1.4.  | утвержденных проверочных листов                                                                                                                                                   | Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль | постоянно       |
| 1.5.  | руководств по соблюдению требований земельного законодательства                                                                                                                   | Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль | постоянно       |
| 1.6.  | индикаторов риска нарушения обязательных требований                                                                                                                               | Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль | постоянно       |
| 1.7.  | перечня объектов земельных отношений с указанием категории риска                                                                                                                  | Должностные лица, уполномоченные                                               | постоянно       |

|       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                |                                                                     |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|
|       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | осуществлять<br>муниципальный<br>земельный контроль                            |                                                                     |
| 1.8.  | программы профилактики рисков причинения вреда(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля                                                                                                                                                                            | Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль | в течение 5 дней после утверждения(не позднее 20 декабря 2026 года) |
| 1.9.  | исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица при осуществлении муниципального земельного контроля                                                                                                                                                                            | Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль | постоянно                                                           |
| 1.10. | сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения требований земельного законодательства                                                                                                                                                                                                            | Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль | постоянно                                                           |
| 1.11. | сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц                                                                                                                                                                                                  | Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль | постоянно                                                           |
| 1.12  | сведений об аттестованных экспертах, привлекаемых к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю                                                                                                                                                                                                    | Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль | постоянно                                                           |
| 2.    | Обеспечение подготовки доклада об осуществлении муниципального земельного контроля за 2025 года его последующее размещения в едином реестре видов контроля, системе monitoring.gov.ru и в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет | Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль | до 1 апреля 2026 года                                               |
| 3.    | Проведение консультирования контролируемых лиц по вопросам:                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                |                                                                     |
| 3.1.  | организации и осуществления муниципального земельного контроля                                                                                                                                                                                                                                                      | Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль | постоянно                                                           |
| 3.2.  | соблюдения обязательных требований                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль | постоянно                                                           |
| 3.3.  | порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц в рамках осуществления муниципального земельного контроля                                                                                                                                                                                                | Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль | постоянно                                                           |
| 3.4.  | получения информации о нормативных правовых актах, их отдельных частях, положениях, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля                                                                                                             | Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль | постоянно                                                           |
| 4.    | Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований                                                                                                                                                                                                                                       | Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль | при наличии оснований                                               |
| 5.    | Размещение в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет развернутых ответов на часто                                                                                                                                                 | Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный                    | по мере поступления вопросов                                        |

|  |                    |                    |  |
|--|--------------------|--------------------|--|
|  | задаваемые вопросы | земельный контроль |  |
|--|--------------------|--------------------|--|

#### VI. Оценка Программы профилактических рисков причинения вреда и отчетные показатели

13. Оценка Программы профилактических рисков причинения вреда может проводиться методом опроса контролируемых лиц по следующим направлениям:

информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролирующими и должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль;

удовлетворенность доступностью информации о муниципальном земельном контроле, размещенной в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет;

информированность контролируемых лиц о порядке проведения контрольного мероприятия и правах контролируемого лица;

исполняемость плана-графика профилактических мероприятий.

Для количественной оценки результатов профилактических мероприятий используется показатель, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий в единицах.

При оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий может применяться метод устного опроса (далее – опрос). Опрос проводится в течение года среди лиц, в отношении которых проведены контрольные мероприятия, лиц, участвующих в проводимых профилактических мероприятиях, и иных контролируемых лиц.

Опрос проводится силами и средствами должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль.

Результаты опросов и информация о достижении отчетных показателей проведения профилактических мероприятий, их сводные результаты могут размещаться в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет.

Отчетные показатели деятельности Администрации по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2026 году

| № п/п | Наименование показателя                                                                                                                                                                                               | Величина                          |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
| 1.    | Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролирующими лицами и должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль                              | не менее 75%                      |
| 2.    | Удовлетворенность доступностью информации о муниципальном земельном контроле, размещенной в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, на официальном сайте городского округа Саранск в сети Интернет | не менее 75%                      |
| 3.    | Информированность контролируемых лиц о порядке проведения контрольных мероприятий и правах контролируемых лиц                                                                                                         | 100%                              |
| 4.    | Исполняемость плана-графика профилактических мероприятий                                                                                                                                                              | 100%                              |
| 5.    | Количество проведенных профилактических мероприятий                                                                                                                                                                   | не менее 4 мероприятий ежемесячно |

#### VII. Порядок сбора данных о проведении мероприятий по контролю и профилактике нарушений

14. Ответственными за сбор данных о проведении профилактических и контрольных мероприятий являются должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль.